



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Poznaniu**

Poznań, 8.10.2024 r.

WOO-IV.4220.532.2024.SK.5

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), w związku z art. 64 ust. 1b oraz ust. 3 i ust. 5, a także art. 66 i art. 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112), po rozpatrzeniu wystąpienia Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z 16 kwietnia 2024 r., znak: ROŚiR.6220.11.2024.MW

uzgadniam

- I. Konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na budowie 8 budynków mieszkalnych jednorodzinnych wolnostojących wraz z towarzyszącą infrastrukturą oraz 16 miejscami postojowymi, na terenie działki o nr ewid. 19/1 obręb Kociałkowa Górka, gmina Pobiedziska.
- II. Określam zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, który powinien spełniać wymagania określone w art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112), a w szczególności zawierać analizę podanych niżej zagadnień:
 1. Wskazanie wszystkich obiektów planowanych do budowy i montażu w ramach realizacji przedsięwzięcia wraz z podaniem ich parametrów technicznych i technologicznych.
 2. Przedstawienie bilansu poszczególnych powierzchni na terenie planowanego przedsięwzięcia, w szczególności wskazanie wielkości powierzchni zabudowy, wielkości powierzchni terenów utwardzonych i biologicznie czynnych.
 3. Z zakresu ochrony przyrody i bioróżnorodności:
 - 1) Przedstawienie rzetelnego opisu szaty roślinnej terenu przedsięwzięcia, w tym flory i roślinności. Należy także wskazać stwierdzone chronione, rzadkie lub zagrożone wyginięciem gatunki roślin, zwierząt i grzybów oraz siedliska przyrodnicze.
 - 2) Przedstawienie analizy wpływu przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze Parku Krajobrazowego Promno, a w szczególności należy ocenić wpływ przedsięwzięcia na siedliska przyrodnicze oraz gatunki roślin i zwierząt będących przedmiotami ochrony obszaru Natura Ostoja koło Promna PLH300030.
 - 3) Odniesienie się do wszystkich zakazów obowiązujących na terenie Parku Krajobrazowego Promno.
 - 4) Odniesienie się do celów dla których powołano Park Krajobrazowy Promno wynikających z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz szczególnych celów ochrony w Parku Krajobrazowym Promno

wyszczególnionych w Uchwale nr XXXVII/728/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego oraz w planie ochrony dla Parku Krajobrazowego Promno.

- 5) Przedstawienie wpływu przedsięwzięcia na krajobraz Parku Krajobrazowego Promno, w tym na jego elementy mające znaczenie kulturowe, historyczne lub archeologiczne.
- 6) Przedstawienie propozycji zastosowania środków ograniczających potencjalny negatywny wpływ przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze i krajobraz na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia.
- 7) Przedstawienie oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na bioróżnorodność i wyjaśnienie, czy przedsięwzięcie wpłynie na utratę różnorodności gatunków, w tym gatunków chronionych na mocy przepisów dyrektywy siedliskowej i dyrektywy ptasiej oraz czy wpłynie na bogactwo gatunków lub skład gatunkowy siedlisk na badanym obszarze.
- 8) Przedstawienie dokumentacji fotograficznej terenu przedsięwzięcia.

5.Z zakresu ochrony klimatu:

Wyjaśnienie, w jaki sposób przedsięwzięcie może wpłynąć na zmiany klimatu i wskazanie rozwiązań łagodzących te zmiany, proszę także ocenić odporność przedsięwzięcia na przewidywane zmiany klimatu, tj. wyjaśnić czy przedsięwzięcie będzie przystosowane do postępujących zmian klimatu uwzględniając elementy związane z klęskami żywiołowymi np. silne wiatry, susza, pożary, fale upałów i mrozów, powódzie, nawalne deszcze i burze, intensywne opady śniegu i proszę opisać działania adaptacyjne.

Wnioskodawca:

Adam Benicewicz
ul. Jasna 1c/2
05-091 Ząbki

Uzasadnienie

23 kwietnia 2024 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, dalej Regionalnego Dyrektora, wpłynęło wystąpienie Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z 16 kwietnia 2024 r., znak: ROŚiR.6220.11.2024.MW w sprawie wyrażenia opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na budowie 8 budynków mieszkalnych jednorodzinnych wolnostojących wraz z towarzyszącą infrastrukturą oraz 16 miejscami postojowymi, na terenie działki o nr ewid. 19/1 obręb Kociałkowa Górka, gmina Pobiedziska.

Do wystąpienia dołączono kopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, kartę informacyjną przedsięwzięcia, dalej k.i.p., oświadczenie wraz z uzasadnieniem, że wnioskodawca nie jest podmiotem zależnym od jednostki samorządu terytorialnego, dla której organem wykonawczym w rozumieniu art. 24 m ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) jest organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, to jest Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska. W wystąpieniu zawarto także informację, że teren przedsięwzięcia nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Pismem z dnia 7 kwietnia 2024 r. znak: WOO-IV.4220.532.2024.SK.1 Regionalny Dyrektor zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z prośbą o weryfikację kwalifikacji przedmiotowego przedsięwzięcia do przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.) oraz o potwierdzenie informacji na temat faktycznego zagospodarowania terenu wokół planowanego przedsięwzięcia. W przedmiotowym piśmie Regionalny Dyrektor zwrócił się ponadto z prośbą o informację

czy w dniu wejścia w życie uchwały nr XVI/443/16 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego na terenie planowanego przedsięwzięcia obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego lub została wydana decyzja o warunkach zabudowy oraz o przedstawienie ich kopii, a także o wyjaśnienie kwestii związanej z planowaną wycinką krzewów oraz drzew. W dniu 1 sierpnia 2024 r. do Regionalnego Dyrektora wpłynęło pismo Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z dnia 29 lipca 2024 r. znak: ROŚiR.6220.11.2024.MW ze zmienioną kwalifikacją przedmiotowego przedsięwzięcia do przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, z informacją na temat faktycznego zagospodarowania terenu wokół planowanego przedsięwzięcia oraz z załączonymi kopiami decyzji o warunkach zabudowy dla działki objętej wnioskiem. W związku z nieotrzymaniem informacji na temat miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obowiązującego w dniu wejścia w życie ww. uchwały, pismem z dnia 28 sierpnia 2024 r. znak: WOO-IV.4220.532.2024.SK.3 Regionalny Dyrektor zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z prośbą o informację w przedmiotowym zakresie. W dniu 10 września 2024 r. do Regionalnego Dyrektora wpłynęło pismo Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z dnia 6 września 2024 r. znak: ROŚiR.6220.11.2024.MW z informacją o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu objętego wnioskiem obowiązującego w dniu wejścia w życie ww. uchwały.

Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska zakwalifikował przedmiotowe przedsięwzięcie zakwalifikował do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 2 pkt 3 w związku z § 3 ust. 1 pkt 55 lit. b tiret pierwsze rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko to jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być stwierdzony.

Zgodnie z art. 64 ust. 1b ustawy ooś, w przypadku, stwierdzenia konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko ze względu na lokalizację przedsięwzięcia na obszarze chronionego krajobrazu lub na obszarze parku krajobrazowego, na których ustanowiono zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, regionalny dyrektor ochrony środowiska dokonuje uzgodnienia w drodze postanowienia. Art.64 ust. 5 wskazuje, że postanowienie to wiąże organ prowadzący postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Ustalając, czy dla planowanego przedsięwzięcia potrzebne jest przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko, Regionalny Dyrektor uwzględnił kryteria, o których mowa w art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112), dalej ustawy ooś, zbadał rodzaj, skalę i cechy przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, zakres robót związanych z jego realizacją, prawdopodobieństwo, czas trwania, zasięg oddziaływania, możliwości ograniczenia oddziaływania oraz odwracalność oddziaływania, powiązania z innymi przedsięwzięciami, a także wykorzystanie zasobów naturalnych, różnorodność biologiczną, emisję i uciążliwość związane z eksploatacją przedsięwzięcia, gęstość zaludnienia wokół przedsięwzięcia oraz usytuowanie przedsięwzięcia z uwzględnieniem możliwego zagrożenia dla środowiska, m.in. względem obszarów objętych ochroną, w tym stref ochronnych ujęć wód i obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych, obszarów wymagających specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt, ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszarów Natura 2000, a także wpływ na krajobraz.

Analizując kryteria wskazane w art. 63 ust. pkt 1 lit a ustawy ooś ustalono, że planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie 8 budynków mieszkalnych jednorodzinnych wolnostojących wraz z towarzyszącą infrastrukturą oraz 16 miejscami

postojowymi, na terenie działki o nr ewid. 19/1 obręb Kociałkowa Górka, gmina Pobiedziska. Planowane przedsięwzięcie zajmie całą powierzchnię przedmiotowej działki, która wynosi 19,769 ha. Teren przedsięwzięcia podzielony zostanie na 8 działek budowlanych. Dojazd do działek budowlanych odbywać się będzie bezpośrednio z sąsiedniej drogi gminnej lub poprzez drogę wewnętrzną, która łączyć się będzie z drogą gminną. Na każdej działce budowlanej powstanie jeden budynek mieszkalny wolnostojący o wysokości do 9 m n.p.t. Budynki mieszkalne budowane będą jako dwukondygnacyjne. Docelowo przewiduje się, że nowopowstałe budynki ogrzewane będą za pomocą instalacji gazowych, z możliwością wykorzystania odnawialnych źródeł energii (pompy ciepła, kolektory słoneczne).

Odnosząc się do art. 63 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy ooś, na podstawie przedstawionych materiałów stwierdzono, że teren przeznaczony pod przedsięwzięcie zlokalizowany jest na terenie Parku Krajobrazowego Promno, który ma obowiązujące zakazy oraz w odległości 5 m od obszaru Natura 2000 - specjalnego obszaru ochrony siedlisk Ostoja koło Promna PLH300030. Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie zlokalizowane na gruncie ornym. W odległości co najmniej 100 m od granic działki nie występują zbiorniki wodne, ani ciek. Zgodnie z §4 ust. 1 pkt 1 ww. Uchwały nr XXXVII/728/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 września 2013 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. urz. Woj. Wlkp. Z 2013 r., poz. 5742), obowiązuje zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie §4 ust. 2 zakazy o których mowa w ust. 1, nie dotyczą ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin oraz warunków zabudowy obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały. Na terenie Parku Krajobrazowego Promno obowiązuje Rozporządzenie Nr 4/9 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 3 czerwca 2009 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Parku Krajobrazowego Promno (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2009 r. Nr 130 poz. 2138). Zgodnie z §5 ust. 1 pkt 1 Uchwały nr XXXVII/728/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 września 2013 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. urz. Woj. Wlkp. Z 2013 r., poz. 5742), zmienionej Uchwałą nr XVI/443/16 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. urz. Woj. Wlkp. Z 2016 r., poz. 2541) obowiązuje zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie §5 ust. 2 zakazy o których mowa w ust. 1, nie dotyczą cyt.: „ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin, w tym uchylonych na podstawie art. 87 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647, poz. 951 i poz. 1445. z 2013 r. poz. 21 i poz. 405) oraz decyzji o warunkach zabudowy obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały. Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska w piśmie z dnia 13.03.2023 r. (znak: ROŚiR.6220.3.2023.MW) wskazał, że w dniu wejścia w życie Uchwały nr XXXVII/728/13 na dz. nr ewid. 19/1, obr. Kociałkowa Górka, nie obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, została natomiast wydana decyzja o warunkach zabudowy o sygnaturze SK.PG-JD/7331/245/07 z dnia 8.02.2008 roku. Decyzja o warunkach zabudowy wydana została dla innego przedsięwzięcia o nazwie „realizacja gospodarstwa chowu i hodowli koni, w tym budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego. Wraz z mieszkaniami dla pracowników, stajni, 2 ujeżdżalni, 2 budynków gospodarczych i stodoły”, dlatego należy stwierdzić, że od tego zakazu nie ma odstępstwa. Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska w swoim piśmie wskazał także, że analizowana działka nie znajduje się na terenie Parku Krajobrazowego Promno, tylko w jego otulinie, powołując się na ogólnie dostępną mapę na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Pobiedziska. Przebieg granic Parku Krajobrazowego naniesiono na mapie Załącznika 1 do Uchwały nr XXXVII/728/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego, zgodnie z którym teren przedmiotowego przedsięwzięcia położony jest w granicach parku krajobrazowego. Również na mapie umieszczonej na portalu internetowym <http://geoserwis.gdos.gov.pl/mapy/> analizowana działka znajduje się w granicach Parku Krajobrazowego Promno. Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, że przedmiotowa granica znajduje się na terenie parku krajobrazowego. W południowej

części działki znajduje się zadrzewienie. Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska wskazał także, że nie zachodzi konieczność wycinki drzew. Analiza całości przedłożonej dokumentacji nie wykazała również, aby przedsięwzięcie kolidowało z innymi zakazami obowiązującymi na terenie parku.

Jedyne odstępstwo od zakazu wskazanego w §5 ust. 1 pkt 1 Uchwały nr XXXVII/728/13, tj. zakazu realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zawarto w art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336, z późn. zm.), cyt.: „zakaz o którym mowa w ust. 1 pkt 1, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko nie jest obowiązkowe i procedura oceny oddziaływania na środowisko wykazała brak niekorzystnego wpływu na przyrodę i krajobraz parku krajobrazowego”.

Mając na względzie powyższe ustalenia, w szczególności charakter przedsięwzięcia, jego otoczenie, lokalizację na terenie Parku Krajobrazowego Promno, w którym obowiązuje zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, Regionalny Dyrektor stwierdza konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko.

Raport o oddziaływaniu na środowisko powinien zawierać obecny opis zagospodarowania przestrzennego, opis szaty roślinnej, a także informacje o stwierdzonych chronionych, rzadkich i zagrożonych wyginięciem, w tym w skali regionalnej, gatunkach roślin, zwierząt, w tym ptaków lęgowych i płazów oraz grzybów, w tym porostów. W przypadku ptaków lęgowych inwentaryzację należy przeprowadzić zarówno na terenie przedsięwzięcia, jak i w 100 m strefie buforowej. W inwentaryzacji flory należy uwzględnić również chwasty pól uprawnych. Na czerwonej liście roślin naczyniowych Polski (Kaźmierczakowa R. Polska czerwona lista paprotników i roślin kwiatowych, Instytut Ochrony Przyrody Polskiej Akademii Nauk, Kraków, 2016) chwasty stanowią niemalże 9% jej ogółu. Raport także powinien zawierać opis wpływu przedsięwzięcia na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia, a także przewidziane działania minimalizujące potencjalny negatywny wpływ przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze i krajobraz. W związku z sąsiedztwem obszaru Natura 2000, szczególności należy odnieść się do wpływu na siedliska przyrodnicze oraz gatunki roślin i zwierząt dla których wyznaczono obszar Natura 2000 Ostoja koło Promna PLH300030. W raporcie należy także odnieść się do wszystkich zakazów obowiązujących na terenie Parku Krajobrazowego Promno oraz odnieść się do celów tworzenia Parku Krajobrazowego Promno wynikającego z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz szczególnych celów ochrony w Parku Krajobrazowego Promno wynikających z zapisów planu ochrony dla Parku Krajobrazowego Promno, w tym zapisów 2 ust. 1 pkt 3, cyt.: „dążenie do harmonijnego dostosowania nowej zabudowy do historycznych i istniejących układów przestrzennych w zakresie skali, bryły i kolorystyki budynków”. Raport powinien także zawierać analizę wpływu przedsięwzięcia na krajobraz Parku Krajobrazowego Promno z przewidzianymi działaniami minimalizującymi. Działaniami minimalizującymi wpływ przedsięwzięcia na krajobraz może być np. obsadzenie terenu planowanej zabudowy zielenią osłonowo-izolacyjną, nawiązanie kształtem brył budynków oraz detali architektonicznych i małej architektury do lokalnych wzorców architektonicznych, stonowana kolorystyka elewacji budynków itp.

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko powinien być wykonany zgodnie z art. 66 ustawy ooś, w formacie wskazanym w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (Dz. U. poz. 652).

Ustalając zakres raportu wskazano, że powinien on zawierać szczegółową i wnikliwą analizę aspektów związanych z ochroną przyrody. W postanowieniu wskazano również na konieczność określenia wpływu przedsięwzięcia na zmiany klimatu oraz adaptacji do postępujących zmian klimatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należało postanowić jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie. Postanowienie to można zaskarżyć w zażaleniu, o którym mowa w art. 65 ust. 2 ustawy ooś.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Marcin Nowak

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1. Adam Benicewicz, ul. Jasna 1c/2, 05-091 Ząbki - wnioskodawca
2. Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska (ePUAP) z prośbą o poinformowanie pozostałych stron postępowania o niniejszym postanowieniu.
3. aa