



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Poznaniu**

Poznań, 09-02-2022 r.

WOO-I.4220.88.2021.NB.2

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), w związku z art. 64 ust. 1 pkt 1 i ust. 3, a także art. 66 i art. 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wystąpienia Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z 22.12.2021 r., znak: ROŚiR.6220.30.2021.MW

postanawiam

- I. Wyrazić opinię, że dla przedsięwzięcia polegającego na budowie trzech budynków mieszkalnych jednorodzinnych wolno stojących oraz trzech bezodpływowych zbiorników na ścieki na działce o nr ewid. 16, obręb Kapalica, gmina Pobiedziska istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.
- II. Określić zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, który powinien spełniać wymagania określone w art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, a w szczególności zawierać analizę podanych niżej zagadnień:
 1. Z zakresu ochrony przyrody i bioróżnorodności:
 - 1) Przedstawienie rzetelnego opisu szaty roślinnej terenu przedsięwzięcia. W szczególności należy wykazać stwierdzone gatunki roślin, zwierząt i siedlisk przyrodniczych będących przedmiotami ochrony obszaru Natura 2000 Ostoja koło Promna PLH300030, a także innych chronionych, rzadkich lub zagrożonych wyginięciem gatunków roślin, zwierząt i grzybów.
 - 2) Przedstawienie analizy wpływu przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze oraz propozycji zastosowania środków ograniczających potencjalny negatywny wpływ na środowisko przyrodnicze.
 - 3) Odniesienie się do wszystkich zakazów obowiązujących na terenie Parku Krajobrazowego Promno.
 - 4) Odniesienie się do celów tworzenia parku krajobrazowego wynikającego z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 poz. 1098 z późn. zm.) oraz szczególnych celów ochrony w Parku Krajobrazowym Promno.
 - 5) Przedstawienie wpływu przedsięwzięcia na krajobraz, w tym wpływu skumulowanego np. poprzez: przedstawienie na mapie zasięgu widoczności planowanego przedsięwzięcia z poziomu człowieka; przeprowadzenie analizy krajobrazowej w zakresie ekspozycji przedsięwzięcia w krajobrazie za pomocą dokumentacji fotograficznej z różnych punktów z zaznaczeniem na mapie miejsc wykonania zdjęć; przedstawienie mapy krajobrazu; przedstawienie mapy zasięgu widoczności planowanego przedsięwzięcia i przede wszystkim wizualizacji przedsięwzięcia z różnych punktów widokowych.

- 6) Przedstawienie położenia przedsięwzięcia względem obszarów mających znaczenie kulturowe, historyczne i archeologiczne z wskazaniem źródła tych informacji.
- 7) Przedstawienie propozycji zastosowania środków ograniczających potencjalny negatywny wpływ na środowisko przyrodnicze i krajobraz Parku Krajobrazowego Promno na etapie realizacji i eksploatacji inwestycji.
- 8) Ocenienie wpływu planowanego przedsięwzięcia na bioróżnorodność i wyjaśnienie, czy przedsięwzięcie wpłynie na utratę różnorodności gatunków, w tym gatunków chronionych na mocy przepisów dyrektywy siedliskowej i dyrektywy ptasiej oraz czy wpłynie na bogactwo gatunków lub skład gatunkowy siedlisk na badanym obszarze.
- 9) Odniesienie się do zapisów planu zadań ochronnych, w tym zidentyfikowanych zagrożeń, celów działań ochronnych i działań ochronnych obszaru Natura 2000 Ostoja koło Promna PLH300030.

2. Z zakresu ochrony klimatu wyjaśnienie, w jaki sposób przedsięwzięcie może wpłynąć na zmiany klimatu i czy przewidziano rozwiązania łagodzące te zmiany, a także dokonanie oceny odporności przedsięwzięcia na przewidywane zmiany klimatu, tj. wyjaśnienie czy przedsięwzięcie będzie przystosowane do postępujących zmian klimatu uwzględniając elementy związane z klęskami żywiołowymi, np. silne wiatry, suszę, pożary, fale upałów i mrozów, powodzie, nawalne deszcze i burze, intensywne opady śniegu i proszę opisać ewentualne działania minimalizujące.

Wnioskodawca:
Danuta Urbaniak

Uzasadnienie

28.12.2021 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, dalej Regionalnego Dyrektora, wpłynęło wystąpienie Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z 22.12.2021 r., znak: ROŚiR.6220.30.2021.MW w sprawie wyrażenia opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na budowie trzech budynków mieszkalnych jednorodzinnych wolno stojących oraz trzech bezodpływowych zbiorników na ścieki na działce o nr ewid. 16, obręb Kapalica, gmina Pobiedziska. Do wystąpienia dołączono kopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, kartę informacyjną przedsięwzięcia, dalej k.i.p., pełnomocnictwo udzielone panu Piotrowi Zybertowi do występowania w imieniu Wnioskodawcy oraz oświadczenie wraz z uzasadnieniem Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska, że Wnioskodawca nie jest podmiotem zależnym od jednostki samorządu terytorialnego, dla której organem wykonawczym w rozumieniu art. 24m ust. 2 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), jest organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Ponadto w wystąpieniu zawarto informację o braku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu zainwestowania.

Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska zakwalifikował przedmiotowe przedsięwzięcie do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 55 lit. b tiret pierwsze rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), to jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być stwierdzony.

Pismem z dnia 10.01.2022 r., znak: WOO-I.4220.88.2021.NB.1 Regionalny Dyrektor zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska o informację, czy w dniu wejścia w życie

Uchwały nr XXXVII/728/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 września 2013 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2013 r. poz. 5742) dla terenu planowanego przedsięwzięcia obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego lub została wydana decyzja o warunkach zabudowy. 26.01.2022 r. do tut. organu wpłynęła informacja od Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska, w której podano, że dla terenu objętego zainwestowaniem w dniu wejścia w życie ww. uchwały nie obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego oraz nie została wydana decyzja o warunkach zabudowy.

Ustalając, czy dla planowanego przedsięwzięcia potrzebne jest przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko, Regionalny Dyrektor uwzględnił kryteria, o których mowa w art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373, z późn. zm.), dalej ustawy ooś, zbadał rodzaj, skalę i cechy przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, zakres robót związanych z jego realizacją, prawdopodobieństwo, czas trwania, zasięg oddziaływania, możliwości ograniczenia oddziaływania oraz odwracalność oddziaływania, powiązania z innymi przedsięwzięciami, a także wykorzystanie zasobów naturalnych, różnorodność biologiczną, emisję i uciążliwości związane z eksploatacją przedsięwzięcia, gęstość zaludnienia wokół przedsięwzięcia oraz usytuowanie przedsięwzięcia względem obszarów wymagających specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt, ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszarów Natura 2000.

Odnosząc się do art. 63 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy ooś na podstawie k.i.p. ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie polegać na budowie trzech budynków mieszkalnych jednorodzinnych wolno stojących oraz trzech bezodpływowych zbiorników na ścieki na działce o nr ewid. 16, obręb Kapalice, gmina Pobiedziska. Wnioskodawca zakłada wyodrębnienie z działki objętej wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach 3 działek budowlanych o powierzchni od 1 315 m² do 1 717 m² każda, na których będą zlokalizowane trzy budynki jednorodzinne o powierzchni do 160 m². Powierzchnia nieruchomości przeznaczonych pod planowane przedsięwzięcie wynosi 5 410 m².

Odnosząc się do art. 63 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy ooś, na podstawie przedstawionych materiałów stwierdzono, że obszar przeznaczony pod przedsięwzięcie zlokalizowany jest na terenie Parku Krajobrazowego Promno, który ma obowiązujące zakazy oraz na obszarze Natura 2000 – obszarze mającym znaczenie dla Wspólnoty Ostoja koło Promna PLH300030. Na obszarze Natura 2000 Ostoja koło Promna PLH300030 obowiązuje Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych (pzo) dla obszaru Natura 2000 Ostoja koło Promna PLH300030 (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2014 r., poz. 2115), zmienione Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z dnia 10 grudnia 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2015 r., poz. 8494), zmienione Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z dnia 25 lipca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2016 r., poz. 4886). Przedsięwzięcie nie jest sprzeczne z planem zadań ochronnych dla tego obszaru. Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie zlokalizowane na gruncie rolnym, na którym występują drzewa i krzewy. W uzupełnieniu k.i.p. Wnioskodawca jednoznacznie wskazał, że realizacja przedsięwzięcia, nie będzie się wiązać z wycinką drzew. W odległości co najmniej 100 m od granic działki nie znajdują się zbiorniki wodne, ani rzeki. Aktualnie obowiązującym aktem prawnym na terenie Parku Krajobrazowego Promno jest Uchwała nr XXXVII/728/13 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 września 2013 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. urz. Woj. Wlkp. z 2013 r., poz. 5742), zmieniona Uchwałą nr XVI/443/16 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno (Dz. urz. Woj. Wlkp. z 2016 r., poz.

2541). Zgodnie § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno obowiązuje zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie § 4 ust. 2 tej uchwały zakazy o których mowa w ust. 1, nie dotyczą ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gmin oraz warunków zabudowy obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały. Z informacji przedłożonych przez Burmistrza Gminy Pobiedziska z dnia 14.01.2022 r. wynika, że w dniu wejścia w życie tej uchwały nie obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, ani nie została wydana decyzja o warunkach zabudowy. W związku z powyższym realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia sprzeczna jest z § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały w sprawie utworzenia Parku Krajobrazowego Promno. Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098, z późn. zm.) zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko nie jest obowiązkowe i przeprowadzona procedura oceny oddziaływania na środowisko wykazała brak niekorzystnego wpływu na przyrodę i krajobraz parku krajobrazowego. Biorąc powyższe pod uwagę, w opinii Regionalnego Dyrektora, dla przedmiotowego przedsięwzięcia istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Raport oddziaływania na środowisko powinien zawierać obecny opis zagospodarowania przestrzennego, opis szaty roślinnej, a także informacje o stwierdzonych chronionych, rzadkich lub zagrożonych wyginięciem gatunkach roślin, w tym mchów i wątrobowców, zwierząt, w tym ptaków lęgowych i płazów oraz grzybów, w tym porostów. W przypadku ptaków inwentaryzację należy przeprowadzić zarówno na terenie przedsięwzięcia, jak i w 100 m strefie buforowej. Należy wskazać stwierdzone gatunki ptaków, liczbę par oraz kategorie lęgowości. W raporcie powinna także znaleźć się analiza oddziaływania przedsięwzięcia, w tym wpływu skumulowanego z obecnie istniejącą zabudową na ptaki, płazy i inne drobne zwierzęta, a w szczególności na gatunki roślin, zwierząt i siedlisk przyrodniczych będących przedmiotami ochrony obszaru Natura 2000 Ostoja koło Promna PLH300030 na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia zarówno na samym terenie analizowanej działki, jak i na komponenty środowiska przyrodniczego znajdujące się w jego najbliższym otoczeniu wraz ze wskazaniem działań minimalizujących negatywny wpływ na stwierdzone grupy organizmów, w szczególności w okresach migracji płazów i w okresie lęgowym ptaków. Raport powinien także zawierać analizę wpływu przedsięwzięcia na krajobraz, w tym wpływu skumulowanego np. poprzez przeprowadzenie analizy krajobrazowej w zakresie ekspozycji przedsięwzięcia w krajobrazie za pomocą dokumentacji fotograficznej z różnych punktów z zaznaczeniem na mapie miejsc i kierunków wykonania zdjęć; wizualizację przedsięwzięcia z różnych osi widokowych; wykonanie mapy krajobrazów okolicy itp. W analizie należy uwzględnić także wpływ na walory krajobrazu o znaczeniu kulturowym, historycznym i archeologicznym oraz odnieść się do wszystkich zakazów obowiązujących na terenie Parku Krajobrazowego Promno; do celów dla których utworzono Park Krajobrazowy Promno oraz odnieść się do zapisów planu ochrony Parku Krajobrazowego Promno. W raporcie należy także uwzględnić działania minimalizujące wpływ przedsięwzięcia na krajobraz. Takimi działaniami może być nawiązanie bryły całego budynku, a także detali architektonicznych i małej architektury do miejscowych wzorców architektonicznych, czy zasłonięcie przedsięwzięcia przed obserwacją poprzez posadzenie zadrzewień osłonowo-izolacyjnych. Należy także odnieść się do zapisów planu zadań ochronnych, w tym zidentyfikowanych zagrożeń, celów działań ochronnych i działań ochronnych obszaru Natura 2000 Ostoja koło Promna PLH300030.

Raport o oddziaływaniu na środowisko powinien być wykonany zgodnie z art. 66 ustawy ooś. Ustalając zakres raportu wskazano ponadto, że powinien on zawierać szczegółową i wnikliwą analizę aspektów związanych z ochroną przyrody. W raporcie należy także przedstawić charakterystykę przedsięwzięcia oraz ocenić jego wpływ na bioróżnorodność oraz zmiany klimatu na poszczególnych etapach przedsięwzięcia.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Miłosława Olejnik
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska (ePUAP) z prośbą o poinformowanie pełnomocnika Wnioskodawcy i pozostałych stron postępowania o niniejszym postanowieniu
2. aa